



Zorgcontinuïteit in balans

Operationele planvorming voor zorgcontinuïteit

Versie: **1.12**

Datum: 9 september 2015

Auteurs: A. Henkes, B. Koopmans, R. Spanjaard & I. Vliek
In opdracht van GGD GHOR NL
Versie GGD/GHOR Kennemerland, met wijzigingen door Simone Hellenberg,

Inlichtingen: Via GHOR Kennemerland (shellenberg@ggdkennerland.nl)
of via GGD GHOR Nederland
Martin de Vries
mdevries@ggdghor.nl

Zorgcontinuïteit in balans

Operationele planvorming voor zorgcontinuïteit

Continuïteit van zorg bij rampen in organisaties met intramurale zorg



© 2015 GGD GHOR Nederland

Juli 2015

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Productomschrijving.....	5
Processchema.....	7
Afstemming & Coördinatie.....	9
De denkaarten	13
0.1 Incidentmelding en interne opschaling.....	14
0.2 Crisisteam	15
0.3 Communicatie	18
1.0 Sluiting van (delen van) de locatie	21
2.0 Groot aanbod van cliënten.....	24
3.0 Verplaatsen van cliënten.....	26
4.0 Tekort aan personeel.....	29
5.0 Uitval nutsvoorziening, apparatuur en ICT-middelen	31
6.0 Logistieke stagnatie	33
7.0 Uitbraak infectieziekten	35

Inleiding

Alle zorginstellingen zijn door middel van de kwaliteitswet zorginstellingen verplicht tot het leveren van verantwoorde zorg onder alle omstandigheden. In 2007 is door GHOR Groningen de Leidraad COBRA 'continuïteit bij rampen' uitgebracht. Doelstelling van de Leidraad COBRA is verzorgings- en verpleeghuizen te helpen bij een goede voorbereiding op rampen en crisis met als doel om de zorg op een zo goed mogelijke wijze te kunnen continueren wanneer ze met een ramp of crisis situatie te maken krijgen.

Iedere veiligheidsregio is door de wet veiligheidsregio's verplicht tot het in beeld brengen de risico's in haar verzorgingsgebied. Zorginstellingen scoren vaak hoog doordat in veel zorglocaties veel verminderd zelfredzame personen geclusterd verblijven. Als een dergelijke locatie getroffen wordt door een grootschalig incident, doet dit een extra beroep op de hulpdiensten. In de afgelopen jaren hebben GHOR bureaus het thema 'zorgcontinuïteit' dan ook opgepakt en hebben zij regionale documenten ontwikkeld. Het gevolg hiervan is dat er voor bijna iedere regio een eigen praktische uitwerking van de leidraad 'COBRA' in omloop is.

Deze ontwikkelde documenten zijn door veel instellingen gebruikt voor een zorgcontinuïteitsplan. Erkend wordt echter, door zowel zorginstellingen als GHOR-bureaus, dat de praktische vertaalslag naar een operationeel hanteerbaar instrument vaak achterblijft.

Begin 2014 is, om landelijk tot meer uniformiteit te komen, de herijkte visie op zorgcontinuïteit door de Directeuren Publieke Gezondheid (DPG) vastgesteld. Op basis van de opgedane ervaringen van de GHOR bureaus is besloten een uniforme tool te ontwikkelen om zorginstellingen te helpen bij hun voorbereiding op rampen en crisis. Voor u ligt het resultaat; een praktische tool met handvatten om tot operationele planvorming voor zorgcontinuïteit te komen.

Het oogmerk van dit document is u te ondersteunen bij calamiteiten en crisis waarbij één van de zeven gevolgen optreden. Het document kunt u gebruiken voor de besluitvorming en afstemming **ten tijde van** een calamiteit. Voor achtergrond informatie over de zeven gevolgen verwijzen wij u naar de Leidraad COBRA (2012).

Productomschrijving

Het doel van de tool is om zorginstellingen een handvat te bieden voor de ontwikkeling van een operationeel instrument dat het crisisteam en het overige personeel ondersteunt op het moment van een grootschalig incident.

De opbouw van de tool

- Een overzicht van de generieke operationele processen (zie schema op **blz. 7**)
 - Met onderliggende denkaarten per proces (vanaf **blz. 12**)
- Een overzicht van de generieke opschaling van de hulpdiensten in relatie tot de opschaling van zorginstellingen (zie schema op **blz. 11**)
 - Een kort uitgeschreven toelichting over Afstemming & Coördinatie (zie **blz. 9**)

Het gebruiksklaar maken van het instrument

De tool die nu voor u ligt is nog niet gebruiksklaar. Iedere zorginstelling kent andere structuren, u kunt de denkaarten voor uw instelling omvormen tot taakkaarten die passen bij de manier waarop in uw instelling de crisisorganisatie en (zorg)processen zijn opgebouwd. Indien uw zorginstelling een calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan en/of zorgcontinuïteitsplan heeft zult u veel informatie uit deze plannen kunnen gebruiken voor het vullen van de denkaarten.

Gebruiksklaar, wat kan ik er nu mee?

- Het biedt u ondersteuning om zo snel mogelijk overzicht te krijgen van de situatie en de activiteiten van de (crisis)organisatie van uw instelling;
- Het biedt u ondersteuning om zo snel mogelijk besluiten te nemen over welke acties moeten worden uitgevoerd, door wie en met welk resultaat;
- Het biedt u ondersteuning om sturing te geven aan personeel op de werkvloer.

Het doel is dat gebruik maken van deze tool ertoe leidt dat uw instelling tijdens een incident het vaak lijvige 'zorgcontinuïteitsplan' niet nodig heeft. Dat plan gebruikt vooral in de voorbereidende fase. Met dit operationele instrument heeft u een document dat ook bij de voorbereiding op calamiteiten ondersteuning biedt maar vooral op de momenten dat het er toe doet.

Let op! Met alleen het invullen van deze tool bent u nog niet klaar. De volgende tips kunnen u helpen om tot een zo goed mogelijk voorbereidingsniveau te komen.

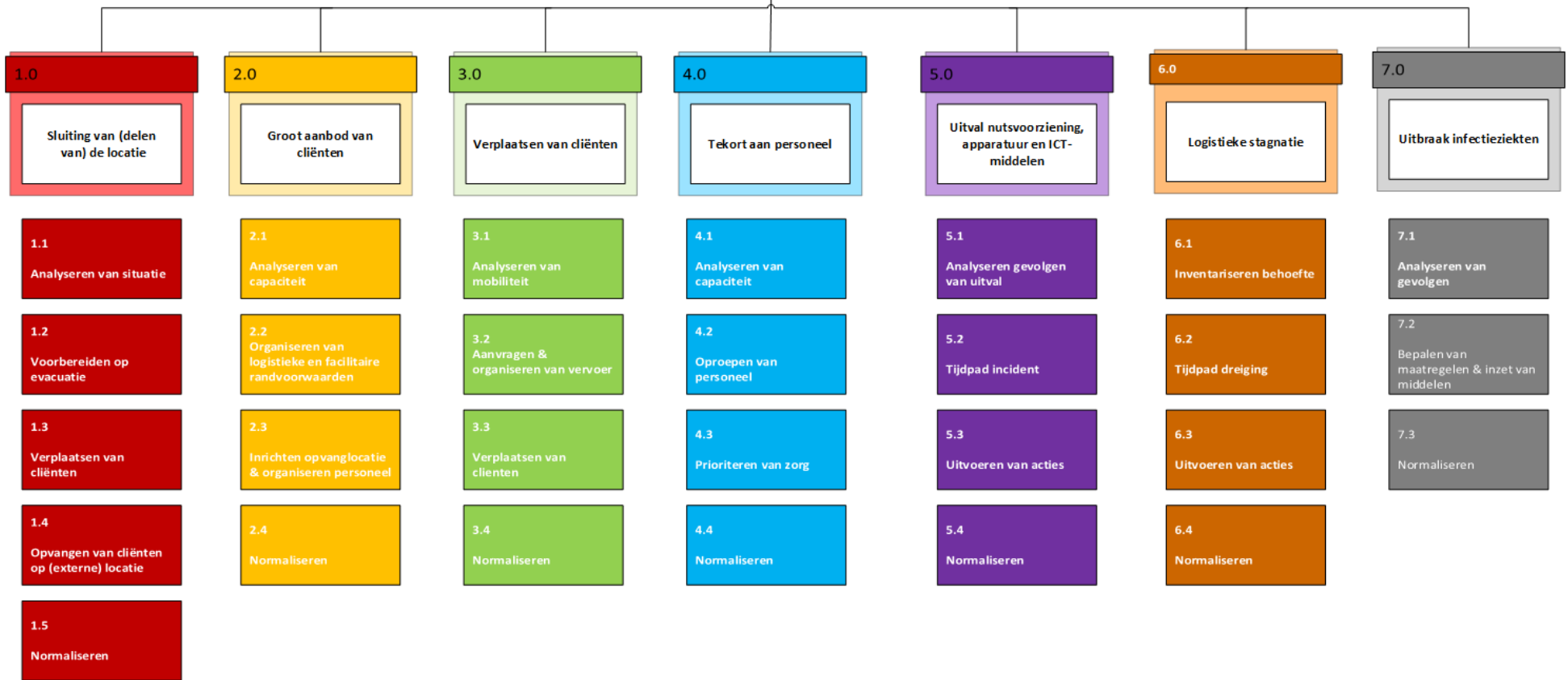
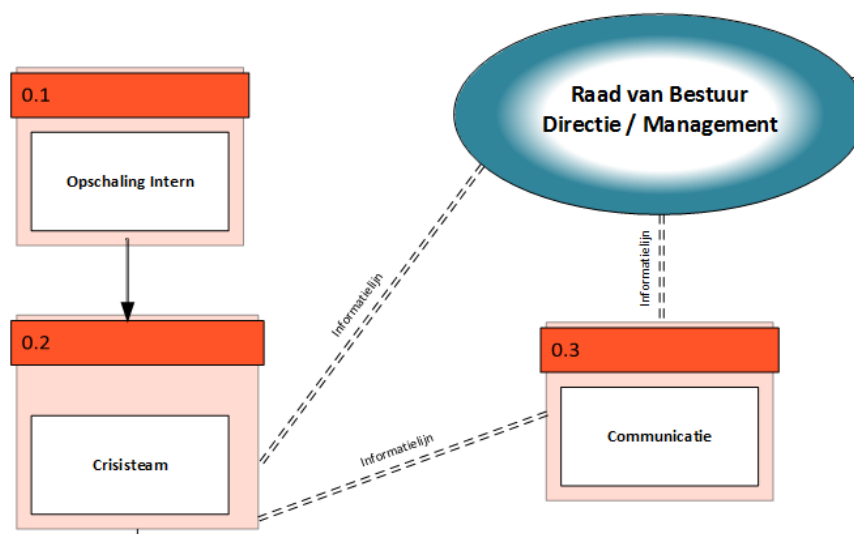
- Zorg dat aan de randvoorwaarden voor het instrument is voldaan
 - Houdt contactgegevens regelmatig up-to-date, ook in GHOR4all¹;
 - Zorg ervoor dat onderliggende (contract) afspraken met leveranciers of andere partners regelmatig worden herzien en de gegevens in het instrument up to date blijven;
 - Maak deze contracten toegankelijk voor het crisisteam zodat, indien gewenst, ze deze snel kunnen raadplegen.
 - Zorg tevens voor een lijst van alternatieve leveranciers voor cruciale middelen.
 - Breng van te voren de cruciale zorgprocessen in kaart en markeer bij ieder zorgproces de maximale duur van uitval die geoorloofd is;
 - Test aanwezige noodvoorzieningen als noodstroom regelmatig en het liefst tijdens een normale werkdag (geeft het meest realistische beeld over capaciteit en aansluitingen);
- Gebruik het instrument bij het opleiden, trainen en oefenen van de BHV, ontruimers maar ook het crisisteam, zodat deze gewend raken aan deze methodiek van werken;
- Zorg dat resultaten uit oefeningen, opleidingen en trainingen worden verwerkt in het instrument;
- Borg het instrument in uw kwaliteitssysteem.

¹ GHOR4all is een online-applicatie waarin gegevens van zorginstellingen worden bijgehouden. Met behulp van deze actuele gegevens hebben de hulpdiensten goed zicht op omvang van de verschillende organisaties en kunnen zij de hulpverlening daarop afstemmen.

Processchema

Op de volgende pagina treft u het processchema aan. Hierin staan diverse 'blokken' met cijfers aangegeven. De blokken kunt u verderop in dit document terugvinden. Elke kleur in combinatie met een cijfer staat voor een denkkaart. Zo kunt u eenvoudig de desbetreffende denkkaart terugvinden. De denkaarten kunt u zelf, naar behoefte, aanpassen. Zo kunt u er voor uw zorginstelling op maat gemaakte taakkaarten van maken.

- Personele schade
- Imago schade
- Financiële schade
- Juridische aspecten / aansprakelijkheid
- Vastgoed
- Materiële schade



Afstemming & Coördinatie

Tijdens een incident bij, of in de omgeving van uw locatie, kunt u te maken krijgen met de hulpdiensten. Om u een beeld te geven met wie u waarover contact kan leggen volgt hier een korte omschrijving van de werkwijze van de hulpdiensten.

Bij een complex incident (zoals een groot incident bij uw instelling) moeten hulpverleners van de monodisciplinaire hulpverleningsdiensten (brandweer, politie, geneeskundige zorg en bevolkingszorg) snel kunnen omschakelen naar één multidisciplinaire organisatie die de incidentbestrijding ter hand neemt. Voor een dergelijke opschaling is de GRIP procedure bedacht (GRIP staat voor: gecoördineerde regionale incidentenbestrijding procedure).

Bij de incidentbestrijding zijn een aantal 'teams' betrokken, afhankelijk van de opschaling. Wanneer bij de bestrijding van een incident meerdere hulpdiensten betrokken zijn en er structurele coördinatie nodig is, wordt er opgeschaald naar GRIP 1. In de directe nabijheid van het incident wordt dan een Commando Plaats Incident (CoPI) ingericht. De werkzaamheden van het CoPI zijn gericht op de bestrijding van (de gevolgen van) het incident in het brongebied. Het zal vaak voorkomen dat zij vergaderen in een mobiele vergaderunit. Deze wordt ook wel de CoPI-bak genoemd. Het is voor u als zorginstelling van belang dat u aansluit bij de vergadering.



Foto 'CoPI-bak' en Ovd-G

Indien ook structurele inzet van hulpverleningsdiensten buiten het brongebied nodig is, wordt opgeschaald naar GRIP 2. Bij een GRIP2 wordt er een regionaal operationeel team bijeengeroepen (ROT). Zij houden zich op afstand (vanuit een 'actiecentrum') vooral bezig met het bestrijden van de effecten van het incident. Zij staan ten dienste van het CoPI.

Wanneer de noodzaak ontstaat tot bestuurlijke betrokkenheid is dat de reden om op te schalen naar GRIP3, er komt dan een Beleidsteam (BT) bijeen in de betrokken gemeente. Indien het incident gemeentegrens overschrijdend is dan zal er opgeschaald worden naar GRIP4. Bij GRIP5 is het een incident dat veiligheidsregio overschrijdend is. Bij GRIP Rijk is er een crisissituatie die betrekking heeft op de 'nationale veiligheid'.

Wat is voor uw zorginstelling van belang?

Het is belangrijk om bij een incident zo snel mogelijk contact te zoeken met een leidinggevende van één van de hulpverleningsdiensten. U kunt daarvoor het beste de officier van dienst van een van de hulpverleningsdiensten aanspreken. Elke hulpverleningsdienst heeft een officier van dienst, zij zijn herkenbaar aan de afkorting "OVD-" op hun tenue of hesjes:

OVD-B	* Officier van dienst Brandweer
OVD-G	* Officier van dienst Geneeskundig (crisisfunctionaris van GHOR Kennemerland)
OVD-P	* Officier van dienst Politie
OVD-BZ	* Officier van dienst Bevolkingszorg

Maak bij het aanspreken kenbaar dat u een crisiscoördinator, management-/ directielid of leidinggevende functie bekleedt bij de zorginstelling en dat u graag aansluit bij het overleg van de hulpdiensten. Of meldt u, indien al aanwezig, bij het CoPI.

We gaan vergaderen... en dan?

U neemt als zorginstelling deel aan het CoPI-overleg. Een goede zaak; uw zorginstelling is betrokken bij een calamiteit en u wilt graag samen met de hulpdiensten de schade zoveel mogelijk beperken. Uw bijdrage hierbij is van onschatbare waarde: u bent de drager van lokale kennis en u heeft kennis van eventuele bijzonderheden. Het is van belang dat u eventuele planvorming die er toe doet, meeneemt naar de vergadering. Hierbij kunt u denken aan continuïteitsplanvorming, bereikbaarheidsgegevens en dit document waarbij specifieke gegevens zijn ingevuld voor de locatie.

Na een korte voorstelronde zal onder leiding van de leider CoPI (de voorzitter van de vergadering) de vergadering gestart worden. Dit gebeurt **doorgaans** volgens dezelfde structuur. Deze structuur heet de BOB-cyclus.

Allereerst zal er een algemeen **Beeld** worden gevormd. Alle hulpdiensten leveren daar een bijdrage aan en vullen elkaar waar nodig aan. Zo ontstaat er een zo compleet mogelijk beeld van de situatie. Ook uw inbreng is hierbij van groot belang.

Vervolgens gaat men door naar de **Oordeelsvorming**, hierbij wordt er bekeken hoe het scenario zich verder kan gaan ontwikkelen en welke aandachtspunten er zijn.

In de laatste stap de **Besluitvorming** worden er afspraken gemaakt wie welke acties gaat uitvoeren.

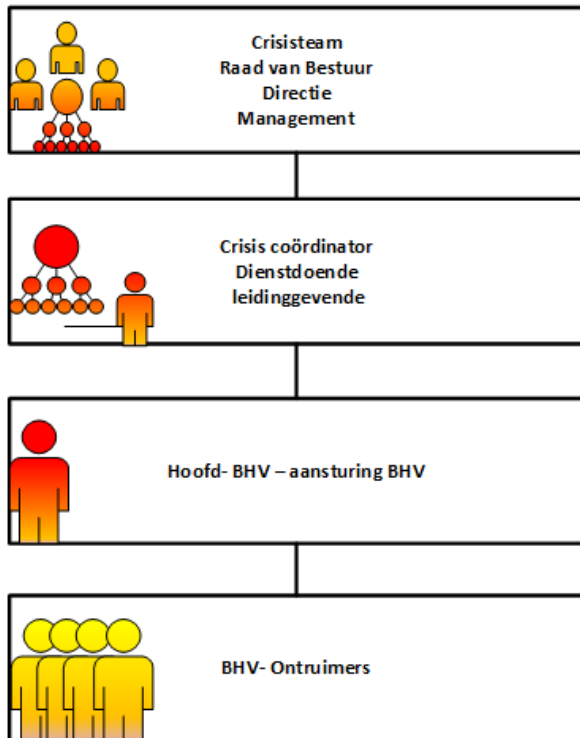
Na de vergadering gaan alle officieren van dienst weer terug het veld in en sturen hun eenheden aan. Ze spreken voor dat ze uiteengaan een tijd af voor de volgende vergadering. U kunt als crisiscoördinator van de zorginstelling in de tijd tussen de vergaderingen door uw acties uitzetten.

Een aantal belangrijke zaken

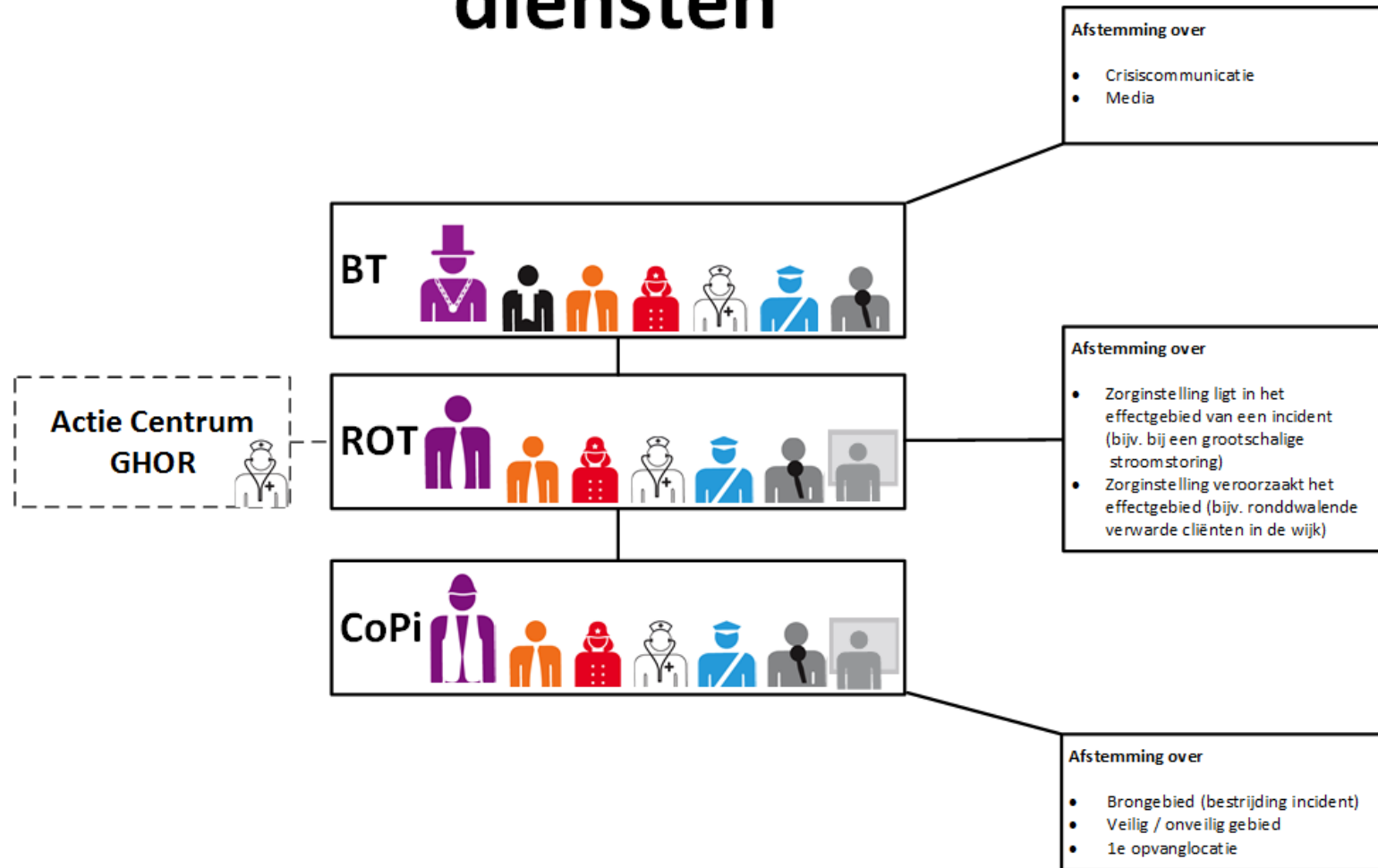
- De hulpdiensten zijn gewend aan commandovoering, dit kan wellicht direct en onpersoonlijk op u overkomen. De directe manier van leidinggeven is echter wel van belang wanneer er mensenlevens in gevaar zijn.
- De hulpdiensten hebben enkel baat bij duidelijke antwoorden; 'misschien' is daarbij geen antwoord. Of u weet iets of u weet het niet. Wanneer u iets **niet** weet dan is dit niet erg, maar wel belangrijk dat u dit aangeeft.
- Er wordt gesproken over concrete aantallen en/of tijden, 'ongeveer' of 'schattingen' worden zoveel mogelijk vermeden.
- Er wordt vaak gebruik gemaakt van vakjargon en afkortingen, wees zo vrij om te vragen naar zaken die u niet helemaal begrijpt.
- Probeer kort en bondig uw verhaal te vertellen. Maak vragen en antwoorden zo concreet en bondig mogelijk.

Het is een grote **meerwaarde** dat u aansluit in een overleg, het gaat over **uw** cliënten en **uw** zorginstelling.

Zorg



Hulpverlenings- diensten



Figuurtjes van hulpverleners komen uit de Kennispublicatie GRIP Regeling van het IFV zie: [Kennispublicatie GRIP Regeling 1 tot en met 5, inclusief GRIP Rijk](#)

De denkkaarten

Op de volgende pagina's treft u de denkkaarten aan. De denkkaarten zijn uitwerkingen van de processtappen zoals beschreven en getoond op **blz. 8**. Elke kleur in combinatie met een cijfer staat voor een denkkaart. Dit begint vanaf **denkkaart 0.1** en loopt door tot **denkkaart 7.3**.

De denkkaarten kunt u zelf, naar behoefte, aanpassen. Zo maakt u er op maat gemaakte taakkaarten van.

0.1 Incident melding en interne opschaling

Stap 1) Melding van incident komt binnen bij Receptie/BHV/Hulpdiensten/... anders

Stap 2) Inschatting maken van situatie door BHV of anders (incident afhankelijk)

Stap 3) Contact leggen met dienstdoende leidinggevende / achterwacht

Stap 4) Bepalen mate van opschaling aan de hand van onderstaande vragen in overleg met de dienstdoende leidinggevende/achterwacht (24/7).

- Wat voor incident betreft het?
- Zijn er slachtoffers?
- Welke gevaren/risico's lopen we? Direct? Of naar verloop van tijd?
- Betreft het incident een enkele kamer/compartiment/locatie?
- Zijn de hulpdiensten gealarmeerd?
 - Bij acuut levensgevaar of brand 112;
 - Bij minder acute zaken, regionale bereikbaarheidsafspraken GHOR.
- Welke functionaris/afdeling hebben we nodig?
- Is het incident door de aanwezige leiding zelf af te handelen?
 - Bij Ja: Handel het incident conform normale procedures af.

Stap 5) Uitvoering geven aan interne opschalingsprocedure

(zoals door de organisatie zelf opgesteld)

0.2 Crisisteam

Alarmering

Conform interne opschalingsprocedure zie: '0.1 Interne opschaling stap 5'

Randvoorwaarden

- Het crisisteam is iedere dag van het jaar 24 uur per dag te alarmeren.
- Bij afwezigheid van een lid is er een waarnemer aangewezen.
Voor bereikbaarheid van de instelling voor de hulpdiensten zijn de bereikbaarheidsgegevens ingevuld in GHOR4ALL.
- Vergaderruimte beschikt over de juiste middelen
 - Hard-copy / digitaal.
- Vergaderlocatie is bekend bij crisisteamleden.

Indien hiervan wordt afgeweken wordt vergaderlocatie bekend gemaakt aan het crisisteam / de crisiscoördinator.

Samenstelling crisisteam (invullen bij inwerkingstelling crisisteam)

- Voorzitter
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Notulist
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Crisiscoördinator
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Het team kan samengesteld worden uit:
 - Raad van bestuur / Directie
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
 - De zorg
 - Naam:
 - Bereikbaar via:

- Personeel en organisatie
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Communicatie
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Financiën
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Facilitair
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- ICT
 - Naam:
 - Bereikbaar via:
- Aanvullend (externe) deskundige
 - Naam:
 - Bereikbaar via:

Werkwijze

Vergadercyclus:

- 20 minuten vergaderen

40 minuten voor het uitzetten van acties en om informatie te verzamelen met relevante medewerkers, bestuurders en hulpdiensten t.b.v. het volgende overleg.

Elke vergadering volgt de volgende cyclus:

- **Beeldvorming**
 - Wie?
 - Wat?
 - Waar?
 - Wanneer?
 - Waarmee?
 - Aantal slachtoffers?
 - Specifieke gevaren voor cliënten en/of personeel?
 - Contact met (welke) hulpdiensten?
 - Mate van interne opschaling?
 - Checken op voortgang al uitgezette acties.
 - (Gezondheid-)risico's (korte en lange termijn).

Knelpunten/beslispunten noteren

- **Oordeelvorming**

- Hoe kan dit scenario zich verder gaan ontwikkelen?
 - Best / real / worst case.
- Welke gevolgen heeft dit voor de cliënten / personeel / organisatie?
 - Is er aandacht van de regionale of landelijke pers voor het incident?
 - Is er mogelijk sprake van imagoschade voor de instelling?
 - Is er sprake van een grote financiële impact?
- Lange termijn denken
 - 0-4 uur / 4-8 uur / 8-12 uur / 12-24 uur / 24-48 uur / 48+ uur

Knelpunten/beslispunten noteren

- **Besluitvorming**

- Wie gaat wat, hoe en wanneer doen gekeken naar de genoteerde knelpunten en beslispunten?
- Wat heeft prioriteit en wat niet?
- Wat moet er worden afgestemd met de hulpdiensten, interne betrokkenen en wie doet dit?
- Checken op voortgang uitgezette acties.

0.3 Communicatie

Communicatie speelt een essentiële rol (het scheppen van overzicht en voorkomen van leemtes) bij het bestrijden en beheersen van een incident. Om dit goed in te richten tijdens een incident is het raadzaam om binnen het crisisteam een functionaris specifiek verantwoordelijk te maken voor dit proces. Uitgangspunt van communicatie tijdens rampen of crisis is drieledig: informatieverstrekking, betekenisgeving en schadebeperking (= het bieden van handelingsperspectief).

0.3.1 Analyseren van situatie

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Benoem een verantwoordelijke voor het proces communicatie • Voer een omgevingsanalyse uit, monitor: <ul style="list-style-type: none"> ○ (Sociale) media; ○ Vragen uit de instelling (werknemers/cliënten/verwanten). • Inventariseer collega communicatiepartners van hulpdiensten en hun berichtgeving (veiligheidsregio). 	<p>Aanspreekpunt communicatie voor in- en extern</p> <p>Beeld bij communicatie in (sociale) media.</p> <p>Beeld van de communicatiebehoefte binnen en buiten de instelling.</p> <p>Contact met hulpdiensten over proces communicatie.</p>

0.3.2 Communiceren

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Voer uit (cyclus): <ul style="list-style-type: none"> ○ Analyse; (wat is er binnen en buiten je organisatie gaande) ○ Advies; (welk communicatieadvies/strategie hanteer je) ○ Aanpak; (welke boodschap communiceer je naar wie met welk middel op welk moment) ○ Effect. (monitor het effect van de boodschap en maak opnieuw je analyse) 	Overzicht behouden, voldoen aan informatiebehoefte
Communicatie medewerker	<ul style="list-style-type: none"> • Bij communicatieboodschap: stem af met hulpdiensten (c.q. openbaar bestuur). 	Eenduidige berichtgeving (geen tegenstrijdige berichten)

Tips:

- *Maak een goede analyse: welke informatiebehoefte heeft een ieder binnen en buiten de organisatie?*
- *Biedt bij het geven van informatie een handelingsperspectief.*
- *De Raad van bestuur doet er goed aan om het incident te duiden (= betekenisgeving) en daarin aan te sluiten op de belevingswereld van de getroffen.*
- *Communicatie intern=extern, wat er binnen verteld wordt komt ook buiten terecht!*
- *Informatie vergaren is halen en brengen.*
- *Helder, open en eerlijk communiceren wat er aan de hand is en wat het gevolg van het incident is. Neem mee wanneer de volgende uiting plaatsvindt en waar men bij vragen terecht kan.*

0.3.3 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
<p>Crisisteam</p> <p>Communicatie medewerker</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Maak een lijst met frequent gestelde vragen en antwoorden (Q&A). Stel deze beschikbaar. • Betrek cliënten- en/of ondernemingsraad in het samenstellen van de berichtgeving in de nazorg. • Stem communicatie af met de hulpdiensten t.b.v. de nazorg. • Denk aan een eindbericht, draag zorg voor communicatie over evaluatie en uitkomsten. 	<p>Sturing geven aan informatiestromen.</p> <p>Inspelen op behoefte, creëren van draagvlak.</p> <p>Informatievoorziening t.b.v. personeel, cliënten en verwanten.</p>

1.0 Sluiting van (delen van) de locatie

Het sluiten van (delen van) een locatie voor verpleging en verzorging is nodig als cliënten niet langer in (dat deel van) de locatie kunnen blijven. Ontruimen geschiedt **conform het vastgestelde ontruimingsplan**. Onderstaande denkkaarten richten zich dan ook juist **niet** op het ontruimen als zodanig, maar op alle andere stappen of gevolgen die kunnen optreden bij een (gedeeltelijke) ontruiming.

1.1 Analyseren van situatie

Wie	Wat	Resultaat
Hoofd BHV	<ul style="list-style-type: none"> Overleg met de brandweer welke (delen van de) locatie moeten sluiten 	Plattegrond met duidelijkheid over veilig en onveilig gebied
Hoofd BHV / Crisis-coördinator	<ul style="list-style-type: none"> Overleg met de brandweer of er in de locatie of elders moet worden opgevangen <ul style="list-style-type: none"> bij opvang op de huidige locatie: overleg dan met de brandweer welke ruimtes als opvang gaan dienen als 1^e opvang met een maximale capaciteit van .. cliënten voor .. uur Bij opvang buiten deze locatie: locatie X als 1^e opvang met een maximale capaciteit van .. cliënten voor .. uur Tel het aantal cliënten dat moet worden opgevangen <p>Voor verplaatsen van cliënten zie 3.0</p>	<p>Bepalen van 1^e opvanglocatie</p> <p>Overzicht van het aantal cliënten dat van de verschillende afdelingen intern moet worden opgevangen</p> <p>Overzicht van het aantal cliënten dat van de verschillende afdelingen extern moet worden opgevangen</p>

Wie	Wat	Resultaat
Crisis-coördinator	<ul style="list-style-type: none"> Overleg met de aanwezige hulpdiensten over de verwachte tijdsduur van de opvang i.v.m. eventuele overnachting Maak iemand verantwoordelijk voor het organiseren van voldoende personeel <ul style="list-style-type: none"> Bij te weinig personeel start proces 4.0 	<p>Inzicht in de verwachte tijdsduur van de opvang</p> <p>Aanwezigheid van voldoende personeel</p>

1.2 Voorbereiden op evacuatie naar opvang buiten de getroffen locatie

Wie	Wat	Resultaat
BHV (met ondersteuning van andere ontruimers)	<ul style="list-style-type: none"> • Bereid cliënten voor op evacuatie (zie ook 3.2 verplaatsen van cliënten) • Maak de cliënten gemakkelijk identificeerbaar (sticker/naambadge/polsbandje) • Neem indien mogelijk de medicatie, het zorgdossier en de hulpmiddelen van de cliënt mee (lukt dit niet: organiseer dan dat dit op een later moment gebracht wordt) 	<p>Inzichtelijk wie gaat verplaatsen en cliënten zijn gereed</p> <p>Iedere cliënt krijgt een ... met daarop naam / geboorte datum / afdeling /</p> <p>Genoemde zaken zijn bij de cliënt aanwezig</p>

1.3 Verplaatsen van cliënten

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseer de verplaatsing van alle cliënten naar de afgesproken opvanglocatie. <p>Voor verplaatsen van cliënten zie 3.0</p>	Verplaatsing van cliënten naar opvanglocatie

1.4 Opvang van cliënten op (externe) locatie

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseer de continuering van zorg (medicatie en benodigde hulpmiddelen) aan cliënten <ul style="list-style-type: none"> ○ organiseer een overzicht van medicatie van de cliënten die op de opvang aanwezig zijn ○ organiseer dat medicatie die niet mee is gekomen via de apotheek geleverd wordt op de opvanglocatie • Organiseer de continuering van eten en drinken voor de cliënten <ul style="list-style-type: none"> ○ Stem af met de opvanglocatie over extra maaltijden of regel dit direct met de leverancier 	<p>Alle cliënten krijgen de juiste medicatie op de juiste wijze toegediend / aangereikt</p> <p>Er is voldoende eten en drinken voor alle cliënten en het aanwezige personeel</p>

1.5 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Regel toegang tot de cliëntgegevens op de opvanglocatie • Maak de werknemers goed bekend met de opvanglocatie • Zorg dat cliënten goed bereikbaar zijn voor hun relaties • Pas de personeelsroosters aan op de nieuwe situatie • Zorg indien nodig voor extra vervoersmaatregelen voor het personeel naar de opvanglocatie • Stel een plan op voor terugplaatsing <ul style="list-style-type: none"> ○ denk aan de benodigde capaciteit bijzonder vervoer 	<p>Continuering van de zorgverlening op de opvanglocatie</p> <p>Zo snel mogelijk terug naar normale situatie</p>

2.0 Groot aanbod van cliënten

Bij een groot aanbod van cliënten betreft het een plotse toename van cliënten in (een gedeelte van) een locatie. Oorzaak van de toename kan zijn dat (een gedeelte van) een (naburige) locatie is ontruimd en de cliënten tijdelijk elders worden opgevangen. Dit kan voor korte of langere tijd zijn. De hulp biedende organisatie die de opvang realiseert zal het grote aanbod van cliënten moeten organiseren en hierover moeten afstemmen met de organisatie in nood.

2.1 Analyseren van situatie

Wie	Wat	Resultaat
BHV van zowel de instelling in nood als de ontvangende instelling	<ul style="list-style-type: none"> Bepaal in overleg met .. hoeveel mensen er moeten worden opgevangen of u kunt opvangen 	Lijst met aantal cliënten dat moet worden opgevangen

Wie	Wat	Resultaat
Manager zorg van de instelling in nood	<ul style="list-style-type: none"> Organiseer een inventarisatie van de zorgbehoefte van de cliënten die worden opgevangen Stem af hoe om wordt gegaan met cliëntgegevens, zorgdossiers etc. van de op te vangen cliënten 	Lijst van het aantal op te vangen cliënten dat <ul style="list-style-type: none"> Bedlegerig of rolstoelafhankelijk is Afhankelijk van specifieke zorg/hulpmiddelen Continuïteit van zorg geborgd; duidelijke afspraken en goede informatie ter beschikking

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator van de instelling in nood	<ul style="list-style-type: none"> Maak in overleg met de hulpdiensten / op te vangen instelling een inschatting van de verwachte duur van de opvang Zorg dat er voldoende personeel aanwezig is <ul style="list-style-type: none"> Bij te weinig personeel start proces 4.0 	Duidelijkheid over de verwachte duur van de opvang Aanwezigheid van voldoende personeel

2.2 Logistieke en facilitaire randvoorwaarden organiseren

Wie	Wat	Resultaat
Facilitaire dienst van de opvang locatie	<ul style="list-style-type: none"> Bepaal welke extra facilitaire middelen nodig zijn voor de opvang Voedsel/water Verpleeg-/verzorgartikelen Schoonmaakartikelen Hygiënemiddelen Bedden, matrassen & lakens Etc. 	Lijst van facilitaire middelen die extra nodig zijn

Wie	Wat	Resultaat
P&O	<ul style="list-style-type: none"> Roep extra receptiepersoneel op t.b.v. de mogelijke toename van communicatie (druk op receptie/bereikbaarheid) conform proces 4.0 	Voldoende receptie personeel om vragen te beantwoorden

2.3 Inrichten van opvanglocatie & personeelszorg

Wie	Wat	Resultaat
Facilitaire dienst	<ul style="list-style-type: none"> Richt de ruimtes in waar cliënten worden opgevangen 	Ingerichte opvanglocatie

Wie	Wat	Resultaat
P&O van beide instellingen	<ul style="list-style-type: none"> Organiseer een snel inwerktraject voor de medewerkers van de locatie in nood om wegwijs te worden op de ontvangende locatie 	Ingewerkte medewerkers

Wie	Wat	Resultaat
Communicatie van de instelling in nood	<ul style="list-style-type: none"> Informeert eigen personeel, cliënten en verwanten over de (tijdelijk) veranderde situatie en welke consequenties dit voor hen heeft conform proces 0.3 	Geïnformeerd personeel, cliënten en verwanten

2.4 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam van de instelling in nood	<ul style="list-style-type: none"> Stel personeel op de hoogte van de nieuwe werkstructuren Herhaal stap 2.1 en analyseer de situatie opnieuw Plan en bereid de terug verplaatsing voor zie ook proces 3.0 	<p>Nieuw personeel is ook ingewerkt</p> <p>Situatie wordt gemonitord</p> <p>Gecontroleerde & gecoördineerde terug verplaatsing</p>

3.0 Verplaatsen van cliënten

Cliënten zijn over het algemeen minder mobiel en niet altijd zelfredzaam. Sommige cliënten zijn rolstoel- of bed gebonden. Verplaatsen van cliënten vindt in pandig plaats conform het vastgestelde ontruimingsplan. Om verder door te plaatsen is een overzicht benodigd van de noodzakelijke specialistische vervoerscapaciteit zoals rolstoelvervoer en ambulances.

3.1 Analyseren mobiliteit

Wie	Wat	Resultaat
BHV	<ul style="list-style-type: none"> Ontruim volgens het ontruimingsplan 	
BHV	<ul style="list-style-type: none"> Pak mobiliteitslijsten en gebruik deze Indien niet beschikbaar maak een overzicht van: <ul style="list-style-type: none"> Aantal zittend vervoer (auto/bus) <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; text-align: center; margin: 5px 0;">..... Personen</div> Aantal rolstoel afhankelijk vervoer <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; text-align: center; margin: 5px 0;">..... Personen</div> Aantal bedlegerig vervoer <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; text-align: center; margin: 5px 0;">..... Personen</div> 	<p>Overzicht van benodigd vervoer in soort en hoeveelheid (vervoersplan)</p> <p>Overzicht van benodigd vervoer in soort en hoeveelheid</p>

Wie	Wat	Resultaat
Crisis coördinator	<ul style="list-style-type: none"> Overleg met de hulpdiensten de volgorde van het verplaatsen van de cliënten Zorg dat er voldoende personeel aanwezig is <ul style="list-style-type: none"> Bij te weinig personeel start proces 4.0 	<p>Geprioriteerde lijst met volgorde vervoer</p> <p>Aanwezigheid van voldoende personeel voor begeleiding cliënten</p>

3.2 Aanvraag & organisatie van vervoer

Wie	Wat	Resultaat
BHV	<ul style="list-style-type: none"> Bereid de cliënten voor op het vervoer zie proces 1.2 Draag zorg voor een veilige verzamel/vertrekplek 	<p>Cliënten zijn gereed voor verplaatsing</p> <p>Gecontroleerde, overzichtelijke en veilige omgeving</p>

Wie	Wat	Resultaat
Crisis coördinator	<ul style="list-style-type: none"> Geef een medewerker de opdracht om de (reguliere) vervoerders te alarmeren en te vragen hoe snel ze met hoeveel capaciteit ter plaatse kunnen zijn Bij te weinig capaciteit, pleeg overleg met de hulpdiensten over het organiseren van aanvullende vervoerscapaciteit Overleg met de hulpdiensten over de opstelplaats van het vervoer Zorg voor duidelijke instructies m.b.t. het vervoeren en opvangen van cliënten op de nieuwe locatie. Draag zorg voor een goede overdracht van cliënten. 	<p>Overzicht van vervoersmogelijkheden zodat er een vervoersplan gemaakt kan worden</p> <p>Inzichtelijk hoeveel extra capaciteit nodig is en waar aan te vragen</p> <p>Verkeersstromen inzichtelijk</p> <p>Begeleidend personeel is op de hoogte van de route en overdracht op opvanglocatie.</p>

3.3 Verplaatsen van cliënten

Wie	Wat	Resultaat
BHV / zorgmedewerkers	<ul style="list-style-type: none"> • Begeleidt de cliënten tijdens het vervoeren • Neemt bij aankomst opvanglocatie contact op met de ontvangende instelling over het continueren van de zorgverlening zie proces 2.0 • Informeer verwanten over verplaatsing zie proces 0.3 	Controle & rust tijdens vervoer

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator	<ul style="list-style-type: none"> • Draag zorg voor een overzicht van de vervoerstromen (weet welke voertuigen welke route rijden inclusief bereikbaarheid) • Zorg voor begeleiding van cliënten naar de vervoersmiddelen • Zorg voor registratie van cliënten zodat inzichtelijk is met welk voertuig betrokkene(n) vervoerd worden en waarheen 	<p>Overzicht van de situatie</p> <p>Rustig en veilig transport</p> <p>Overzicht van de situatie</p>

3.4 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Manager zorg	Afstemming met opvanglocatie zie proces 2.1 en 2.3	

4.0 Tekort aan personeel

Een tekort aan medewerkers kan al snel een bedreiging vormen voor de continuïteit van zorg. Tekort aan personeel kan acuut en minder acuut ontstaan. Bij een acuut tekort aan personeel zal een organisatie allereerst de zorg prioriteren. De omstandigheden bepalen welke van onderstaande stappen relevant zijn en moeten worden ingezet.

4.1 Analyseren van de aanwezige capaciteit

Wie	Wat	Resultaat
In opdracht van het crisisteam	P&O oproepen	P&O beschikbaar voor uitvoeren taken

Wie	Wat	Resultaat
P&O	<ul style="list-style-type: none"> • Roosterplanner oproepen • Inventariseren waar in de organisatie de personeelstekorten zich voordoen <ul style="list-style-type: none"> ○ Welke afdelingen? ○ Wat voor functionarissen? ○ Op termijn? • Inventariseren hoe en via waar men aan extra personeel kan komen <ul style="list-style-type: none"> ○ Andere locaties? ○ Verloven intrekken? ○ Andere roosterplanning? ○ Uitzendbureaus? ○ Mantelzorgers? ○ Vrijwilligers? 	<p>Overzicht van tekorten binnen de organisatie met als resultaat dat inzichtelijk is welke functionarissen opgeroepen moeten worden (zie proces 4.2)</p> <p>Mogelijkheden in beeld om in extra personeel te voorzien</p>

4.2 Oproepen van personeel

Wie	Wat	Resultaat
Receptie medewerker in geval van acuut tekort	Personeel oproepen via bellijst (of ander systeem)	Snel extra personeel en capaciteit voorhanden
Crisisteam	Organiseer het opvangen en inwerken van nieuw ingezette medewerkers	Goed inzetbaar personeel (bewust en bekwaam op locatie)

4.3 Prioriteren van zorg

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> Crisisteam bepaalt over doorgang, opschorten of stopzetten van bepaalde zorgprocessen Crisisteam geeft opdracht aan de verschillende afdelingen over het uitvoeren van / stopzetten van de afgesproken (zorg)processen 	Primaire zorgprocessen blijven gecontinueerd

Wie	Wat	Resultaat
Communicatie Zie proces 0.3	<ul style="list-style-type: none"> Informereren (zorg) personeel over opschorten of (tijdelijk) stopzetten van bepaalde zorgprocessen Informereren van cliënten en relaties van cliënten over opschorten of (tijdelijk) stopzetten van bepaalde zorgprocessen 	<p>Personeel op de hoogte van (tijdelijk) beleid</p> <p>Begrip & rust creëren</p>

4.4 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
P&O	Aanpassen personeelsplanning naar regulier	Terug naar inzet als normaal

5.0 Uitval nutsvoorziening, apparatuur en ICT-middelen

Mensen en organisaties zijn in grote mate afhankelijk van nutsvoorziening, apparatuur en ICT. Pas bij uitval blijkt hoe groot de afhankelijkheid van de organisatie is en hoe lastig het is om alternatieven te realiseren. Over de gevolgen van nuts uitval kan veel in de voorbereiding doordacht en in procedures worden opgenomen. Van belang daarbij is dat de kritische processen goed in beeld zijn gebracht en duidelijk is hoe bij uitval daarop te anticiperen.

5.1 Analyse van gevolgen uitval (1/2)

Wie	Wat	Resultaat
Facilitaire dienst	<ul style="list-style-type: none"> Bepaal welke acute zaken direct moeten worden opgelost Inventariseer aan de hand van een overzicht nuts afhankelijke apparatuur en ICT middelen wat is uitgevallen Neem contact op met de storingsdienst en vraag naar de verwachte duur van de storing <ul style="list-style-type: none"> Gas Water Licht ICT / telecom Noodstroom Breng de gevolgen voor kort, middellang en langere termijn in kaart middels het beschrijven van: <p>Best case <i>Het gunstigste situatieverloop</i></p> <p>Real case <i>Het meest voor de hand liggende situatieverloop</i></p> <p>Worst case <i>Het ernstigste situatieverloop</i></p> Inventariseer maatregelen bij kort, middellange en langere duur (conform schema kritische processen). 	<p>Prioriteitenlijst</p> <p>Overzicht van uitgevallen middelen</p> <p>inschatting van de verwachte storingsduur</p> <p>Scenario denken: voorbereid op diverse scenario's</p> <p>Maatregelen weggezet in de tijd</p>

5.1 Analyse van gevolgen uitval (2/2)

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator	<ul style="list-style-type: none"> • Neem bij calamiteiten met acute of voorziene knelpunten voor de zorgcontinuïteit contact op met de GHOR volgens de regionale bereikbaarheid afspraken • Organiseer dat er voldoende personeel aanwezig is <p>Bij te weinig personeel start proces 4.0</p>	<p>Hulpdiensten zijn op de hoogte</p> <p>Aanwezigheid van voldoende personeel</p>

5.2 Uitvoeren acties

Wie	Wat	Resultaat
Crisiscoördinator	Afhankelijk van scenario en bijhorende kritische processen	
ICT	Idem	
Facilitaire dienst	Idem	
...		

5.3 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Facilitair dienst	Test apparatuur voorafgaand aan ingebruikname	Verrassingen uitsluiten

6.0 Logistieke stagnatie

Problemen met de bevoorrading kunnen ontstaan bij een calamiteit waar de organisatie bij betrokken is maar ook door problemen bij leveranciers. Logistieke stagnatie kan acuut en minder acuut voor problemen zorgen. In de voorbereiding kunt u in contact met de leveranciers en eventuele buur-instellingen afspraken maken.

6.1 Inventariseren behoefte

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Inventariseer de problemen die door de stagnatie acuut, op de middellange en lange termijn op de locatie(s) ontstaan • Inventariseer de mogelijke (snelle praktische) oplossingen voor de ontstane of verwachte problemen • Neem contact op met de leveranciers die niet kunnen leveren en vraag <ul style="list-style-type: none"> ○ Om welke en hoeveel middelen het precies gaat ○ De verwachte duur van stagnatie ○ Of de leverancier mogelijk tijdelijk een alternatief heeft als oplossing 	<p>Inventarisatie van knelpunten weggezet in tijdspad</p> <p>Korte termijn oplossing</p> <p>Volledige beeldvorming bij het knelpunt</p>

6.2 Tijdspad dreiging

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Bepaal op basis van de inventarisatie welke maatregelen er acuut, op de middellange en eventueel op de lange termijn genomen moeten worden • Bepaal de prioriteiten • Bepaal wie uitvoert 	Geprioriteerde maatregelen en verantwoordelijke toebedeeld

Wie	Wat	Resultaat
Crisis coördinator	<ul style="list-style-type: none"> • Neem contact op met de GHOR via de regionale afspraken en stem af over de ontstane situatie en dreiging en bespreek de eventuele ondersteuningsmogelijkheden van de GHOR 	Eventuele ondersteuning in kaart gebracht

6.3 Uitvoeren besluit

Wie	Wat	Resultaat
	Afhankelijk van scenario en kritische processen (door de instelling zelf volledig in te vullen)	

6.4 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	Afspraken vastleggen en actuele stand van zaken bijhouden gericht op terugkeren naar normale situatie	

7.0 Uitbraak infectieziekten

Bacteriën en virussen die infecties veroorzaken, zoals het Norovirus of salmonella, zijn over het algemeen niet dodelijk, maar brengen wel een aanzienlijke ziektelast of ziekteverzuim met zich mee bij cliënten en personeel. Bij de gevolgen van uitbraak infectieziekten kan veel in de voorbereiding doordacht en in procedures op papier gezet worden. Gebruik hierbij de landelijke richtlijnen van de Landelijke Coördinatie Infectieziektenbestrijding (LCI).

7.1 Analyse gevolgen

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> • Inventariseer de uitbraak <ul style="list-style-type: none"> ○ Wat voor infectieziekte betreft het <ul style="list-style-type: none"> ▪ Denk aan externe deskundigen (GGD arts infectieziekten) ▪ Meldingsplichtig? ○ Besmettingsgevaar? ○ Mortaliteit? ○ Aantal zieke cliënten ○ Aantal zieke personeelsleden • Inventariseer de aanwezigheid van een specifieke richtlijn (RIVM/LCI, GGD) • Inventariseer of de uitbraak al leidt tot specifieke gevolgen m.b.t. de zorgcontinuïteit <ul style="list-style-type: none"> ○ Verzwaring van de zorglast ○ (Dreigende) uitval van personeel door ziekte of angst ○ (Dreigend) tekort aan bepaalde (hulp)middelen door intensiever gebruik (washandjes etc.) • Breng de verwachte acute gevolgen, de gevolgen voor de middellange termijn en lange termijn in kaart 	<p>Volledige beeldvorming van de uitbraak</p> <p>Handel conform geldende richtlijnen</p> <p>Beeldvorming van de gevolgen van de uitbraak</p> <p>Bij dreigend tekort aan personeel start proces 4.0</p> <p>Gebruik bij tekort aan middelen proces 6.0</p>

7.2 Inzet en gebruik middelen

Wie	Wat	Resultaat
Crisisteam	<ul style="list-style-type: none"> Tref de benodigde maatregelen die (in de richtlijn) worden voorgesteld om verspreiding van de infectieziekte zoveel mogelijk te voorkomen dan wel in te dammen en overleg waar nodig met de GGD. Zorg ervoor dat personeel bekend gemaakt worden met de protocollen en procedures uit de richtlijn(en) Stel iemand verantwoordelijk voor het bewaken van het grootverbruik van middelen en directe aanvulling van tekorten 	<p>Kans op verdere verspreiding minimaliseren</p> <p>Bewust en bekwaam personeel</p> <p>Gebruik bij tekort aan middelen proces 6.0</p>

Wie	Wat	Resultaat
Manager zorg	<ul style="list-style-type: none"> Zie toe op implementatie van de richtlijn met betrekking tot het gebruik van de (zelf)beschermingsmaatregelen 	<p>Veilig werken, kans op verdere verspreiding verkleinen</p>

7.3 Normaliseren

Wie	Wat	Resultaat
Manager zorg	Organiseer inzet specifiek schoonmaakprotocol (indien relevant)	